

ÜGYSZÁM: FFAFO/ 748-2 /2024.
ÜGYINTÉZŐ: TÓBIÁS TAMÁS
E-MAIL: foldgazfelugyelet@mekh.hu

HATÁROZAT SZÁMA: H3827/2024.

Tárgy: *Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat módosításának jóváhagyása – FGSZ Zrt.*

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (székhely: 1054 Budapest, Bajcsy-Zsilinszky út 52.; a továbbiakban: Hivatal) az **FGSZ Földgázszállító Zártkörűen Működő Részvénytársaság** (székhely: 8600 Siófok, Tanácsház utca 5., cégjegyzékszám: Cg. 14-10-300230, adószám: 12543331-2-14, engedély szám: 630/2012.; a továbbiakban: Engedélyes, **FGSZ Zrt.**) mint rendszerirányítási feladatokat ellátó szállítási rendszer-üzemeltető kérelme alapján, a fenti számon és tárgyban lefolytatott közigazgatási hatósági eljárásban meghozta az alábbi

HATÁROZATOT.

A Hivatal az **FGSZ Zrt. Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat** (a továbbiakban: **ÜKSZ**) módosítási kérelmének helyt ad az alábbiak szerint:

- I. **A Hivatal jelen határozatával – a II.-III. pontok szerinti rendelkezések mellett – jóváhagyja az ÜKSZ-t 2024. október 1-jei gáznapi kezdeti hatállyal. A Hivatal kötelezi továbbá Engedélyest a II.-III. pontokban előírt módosítással egységes szerkezetbe foglalt ÜKSZ-nek a honlapján történő közzétételére legkésőbb 2024. szeptember 23-ig.**
- II. **A Hivatal az ÜKSZ 3.1.3.2. d) pontjának módosítását nem hagyja jóvá.**
- III. **A Hivatal az ÜKSZ 3.1.9.1. b) pontjának alábbi mondatát nem hagyja jóvá:**
„A földgáztároló engedélyes a földgázszünettel járó karbantartási időszakokat a fenti egyeztetéseket követően, legalább 15 nappal a karbantartások tényleges kezdő időpontját megelőzően közzé teszi.”

Tiszta energia, fenntartható környezet

IV. A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy hívja fel valamennyi rendszerüzemeltető figyelmét arra, hogy kötelesek az ÜKSZ-t és annak módosításait a Hivatal jóváhagyó határozatával együtt a honlapjukon – a változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szöveggel – közzétenni.

A jóváhagyásra benyújtott ÜKSZ jelen határozat rendelkező részének elválaszthatatlan részét képezi.

Az Engedélyes a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal igazgatási szolgáltatási díjainak mértékéről, valamint az igazgatási szolgáltatási, a felügyeleti díjak és egyéb bevételek beszedésére, kezelésére, nyilvántartására és visszatérítésére vonatkozó szabályokról szóló 1/2014. (III. 4.) MEKH rendelet (a továbbiakban: **1/2014. MEKH rendelet**) 1. melléklet A) pont 27. alpontja szerinti igazgatási szolgáltatási díjat (5.000.000,- Ft.) a Hivatal előirányzat-felhasználási keretszámlájára átutalta.

A Hivatalnak egyéb eljárási költség megtérítéséről döntenie nem kellett, az eljárás során ilyen költség nem merült fel.

A határozat ellen közigazgatási per indítható a határozat közlésétől (átvételétől) számított 30 (harminc) napon belül. A keresetlevelet a Fővárosi Törvényszéknek címezve a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalhoz kell benyújtani az elektronikus ügyintézés szabályainak megfelelő űrlapon keresztül, amely a következő helyen érhető el:

https://magyarorszag.hu/szuf_ugyleiras?id=d50be8b3-ae75-446e-8f51-aae40fea393b

A keresetnek a végrehajtásra halasztó hatálya nincs. A Fővárosi Törvényszék előtti perben kötelező a jogi képviselet. A Fővárosi Törvényszék a keresetet tárgyaláson kívül bírálja el, tárgyalás tartása a keresetlevélben kérhető. A közigazgatási per illetéke 30.000,- Ft, amelynek előzetes megfizetése alól mentesülnek a felek.

A Hivatal a véglegessé vált határozatát a honlapján közzé teszi.

INDOKOLÁS

A módosított ÜKSZ jóváhagyását az Engedélyes 2024. július 2-án érkezett, 22547/001/FGSZ/2024. iktatószámú kérelmében kérte a Hivataltól.

A Hivatal a benyújtott ÜKSZ tervezetet, valamint az SZB tagjainak szavazatait és véleményeltérését tartalmazó táblázatot megvizsgálta és a módosított ÜKSZ jóváhagyási eljárását lefolytatta.

Az ÜKSZ módosítás során a táblázat alapján – egy pont kivételével – konszenzusos döntés született.

Az ÜKSZ 2.2.5.3 a) pontjában a földgáztermelői szabályzati bizottsági tag módosítást szeretett volna, de a Szabályzati Bizottság nem szavazta meg. Az Engedélyes az alábbi megjegyzést tette:

„A gázminőséggel foglalkozó ÜKSZ Munkacsoportban egyetértés volt abban, hogy a gázminőséggel kapcsolatban felmerült kérdéseket jogszabályi szinten kell rendezni. Bízunk abban, hogy az Energiaügyi Minisztérium (EM) koordinálásában folyamatban lévő iparági egyeztetések, valamint az EM által meghozott BCG tanulmány alapján a jogszabálymódosítási folyamat minél hamarabb megkezdődik és megnyugtató helyzetet eredményez valamennyi érintett iparági szereplő számára. Azonban amíg a jogszabályváltozások nem lépnek hatályba, addig az ÜKSZ érintett (földgáztermelők által módosításra javasolt) pontjait álláspontunk szerint változatlan formában szükséges fenntartani, különös tekintettel az ellátásbiztonság prioritása miatt.”

A Hivatal álláspontja szerint az érintett ÜKSZ pont módosítása akkor valósulhatna meg egy későbbi ÜKSZ módosítás során, ha az Energiaügyi Minisztérium koordinálásában lévő iparági egyeztetések – melyen a Hivatal is részt vesz – sikeresen véget érnek és azok végeredménye jogszabálymódosításban megjelenik. A Hivatal a H4887/2023. számú határozata rendelkező részének IV. pontjához adott indokolásában is megfogalmazta álláspontját a témában, azt továbbra is fenntartja azzal, hogy a gázminőséggel kapcsolatban felmerült kérdéseket jogszabályi szinten kell rendezni.

A Hivatal **a rendelkező rész II. pontjában** foglaltak szerint nem hagyta jóvá az ÜKSZ 3.1.3.2. d) pontját az alábbi indokok alapján.

A *földgázellátásról* szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: **GET**) 3. § 48. pontja alapján legkisebb költség az engedélyezett tevékenység gyakorlásához az engedélyesnél, illetve nemzetgazdasági szinten szükséges és indokoltan felmerülő ráfordítás.

A GET 26. § (2) bekezdése szerint a földgáztároló engedélyesnek rendelkeznie kell továbbá saját méréssel, vagy a csatlakozó rendszerüzemeltető által biztosított hiteles méréssel, adatátviteli eszközökkel, saját szervezetén belül mindezek folyamatos üzemeltetését és felügyeletét ellátó, a karbantartást és az üzemzavar elhárítást irányító szervezetekkel, valamint műszaki irányító szolgálattal.

A GET 99. § (3) bekezdése alapján a szállítóvezetéseken a földgáz minőségének mérését és tanúsítását a szállítási rendszerüzemeltető biztosítja.

A GET 99. § (4) bekezdése szerint a felhasználóknál az elszámolási méréseket a szállítási rendszerüzemeltető, a földgázelosztó és a telephelyi szolgáltató a saját működési területén a saját költségére elvégzi.

A GET 125. § (9) bekezdése alapján a szállítási rendszerüzemeltető köteles a rendszerüzemeltetőknek, a szállítóvezetékhez közvetlenül kapcsolódó felhasználóknak és a földgáztermelőnek a földgázszállítási alapszolgáltatás keretében a szállított földgáz minőségére vonatkozó napi elszámolási adatot szolgáltatni.

A *földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról* szóló 19/2009. (I. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: **Vhr.**) 115. § (8) bekezdése alapján a szállítási rendszerüzemeltető vezetéken a földgáz mennyiségének, minőségének mérését, meghatározását és tanúsítását a szállítási rendszerüzemeltető végzi.

A fenti jogszabályi rendelkezések szerint vagylagos a kapcsolat a földgáztároló engedélyes és a csatlakozó rendszerüzemeltető, azaz az FGSZ Zrt. között, így a közöttük lévő együttműködési megállapodásban rögzítettek alapján kell eljárni a mérőrendszerek üzemeltetése tekintetében. A szállítási rendszerüzemeltetőnek egyértelmű jogszabályi kötelezettsége van a szállítórendszer valamennyi betáplálási és kiadási ponton történő földgáz minőségmérésre vonatkozóan, továbbá a szállított földgáz minőségére vonatkozó napi elszámolási adat szolgáltatására.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezésekre, valamint a legkisebb költség elvére tekintettel nem tartható fenn a lehetősége sem annak, hogy a földgázelosztó vagy a földgáztároló engedélyes a szállítási rendszerüzemeltetővel kapcsolódó pontjain duplikálhassa a mérőeszközöket, így ugyanazon minőségi paramétereket mérő műszereket nem működtethetnek egyazon pontra vonatkozóan, mivel az nem szükséges és indokoltan felmerülő ráfordítás. A Hivatal ugyanezen érvek mentén nem látja megengedhetőnek az ilyen eszközök saját eredmény terhére történő felszerelését sem.

A fenti indokok a Hivatal H4887/2023. számú határozata rendelkező részének V. pontjára vonatkozó indokolásában is megfogalmazásra kerültek. Ezidáig jogszabály módosítás nem történt az érintett témában, így a Hivatal továbbra is fenntartja álláspontját a témában.

A Hivatal a **rendelkező rész III. pontjában** foglaltak szerint nem hagyta jóvá az ÜKSZ 3.1.9.1. b) pontjának egy részét az alábbi indokok alapján.

A GET 78. § (2) bekezdése a rendszerüzemeltetői karbantartásokról az alábbiak szerint rendelkezik:

„A szüneteltetés kezdő időpontját és előrelátható időtartamát, valamint a szükséges biztonsági intézkedéseket az üzletszabályzatban rögzített módon, de legalább 15 nappal – tervszerű megelőző karbantartás esetén legalább 3 hónappal, szállítási rendszerüzemeltető karbantartási, felújítási és fejlesztési feladatai esetén legalább 42 nappal – korábban a felhasználókkal és az érintett engedélyesekkel közölni kell. Az Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat meghatározott felhasználói körben előzetes egyeztetési kötelezettséget írhat elő. A rendszerhasználókkal és a felhasználókkal történő előzetes egyeztetés szabályait az Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat tartalmazza.”

A GET 78. § (2) bekezdése rögzíti a felhasználókkal és az érintett rendszerüzemeltetőkkel való közlés időpontjait. A szüneteltetés kezdő időpontja és előrelátható időtartama, valamint a szükséges biztonsági intézkedések közlésének módját viszont az üzletszabályzat hatáskörébe utalja a GET fenti bekezdése. Az ÜKSZ csak a szüneteltetés tekintetében az előzetes felhasználói egyeztetésekről írhat elő részletszabályokat.

Mivel a GET 78. § (2) bekezdése rögzíti a tervszerű megelőző karbantartás közlési időpontját, ami legalább 3 hónap, így általánosságban – a rendelkező részben törölt mondatban – a *„legalább 15 nappal”* korábbi közlési időpont részben ellentmond a GET rendelkezésének. Az ellentmondás következtében került törlésre az érintett mondat az ÜKSZ törzsszövegéből.

A tervszerű és egyéb, nem tervszerű karbantartásokra, szüneteltetésekre vonatkozó, a GET 78. § (2) bekezdése szerinti részletszabályokat egyértelműen elkülönítve szükséges rögzíteni üzletszabályzati szinten.

A Hivatal a **rendelkező rész IV. pontjában** előírt kötelezettséget a GET 110. § (5) bekezdése alapján írta elő.

Az ÜKSZ hatálybaléptetési időpontjáról a Hivatal az Engedélyes kérelmének megfelelően döntött.

A Hivatal a fenti indokokkal hagyta jóvá az ÜKSZ módosítását a rendelkező rész I. pontjában rögzítettek rendelkezések szerint.

Jelen határozatát a Hivatal a GET 127. § b) pontja, a Vhr. 3. számú melléklete, valamint az *általános közigazgatási rendtartásról* szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: **Ákr.**) 35-38. §-a, 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdése, valamint a hivatkozott egyéb jogszabályok alapján hozta meg.

E határozatot a Hivatal a *Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalról* szóló 2013. évi XXII. törvény (a továbbiakban: **MEKH Tv.**) 5/F. § (4) bekezdése, a GET 110. §, a 127. § b) és s) pontja, a Vhr. 118. §-a, továbbá az Ákr. 35-38. §-a, 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése alapján az Engedély módosításra vonatkozó rendelkezéseivel összhangban adta ki.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a 124-130. §-a, továbbá az 1/2014. MEK Hr. 6. §-a, és az 1. számú melléklet A) pontjának 27. alpontja alapján kellett rendelkezni.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdés a) pontja a Hivatal döntésével szemben kizárja a fellebbezést. Az Ákr. 112. §-a és a 114. § (1) bekezdése a jelen döntés ellen közigazgatási per indítását teszi lehetővé. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra, a kötelező jogi képviseletre vonatkozó tájékoztatást a Hivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a *közigazgatási perrendtartásról* szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: **Kp.**) 77. § (1)-(2) bekezdése, a Kp. 12. § (1) bekezdése, a 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja és a 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján adta meg. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincsen. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per illetékének mértékét és a tárgyi illetékfeljegyzési jogot az *illetékről* szóló 1990. évi XCIII. törvény 45/A. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja biztosítja. A keresetlevél benyújtásához szükséges űrlap alkalmazásával kapcsolatos tájékoztatás az *elektronikus ügyintézés részletszabályairól* szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet 17. § (1) bekezdésén, valamint a Kp. 48. § (1) bekezdés l) pontján alapul.

A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése és 85. § (5) bekezdése alapján a közlés napján véglegessé válik. A véglegessé vált határozatot – a személyes és védett adattartalom olvashatatlanná tétele mellett – a GET 129/A. § (3) bekezdése alapján a Hivatal a honlapján közzé teszi. Az Engedélyes a határozatról hiteles másolatot kérhet.

Az eljárásra irányadó ügyintézési határidőt a MEKH tv. 5/D. § (4) alapján 75 nap. A Hivatal eljárásában a MEKH tv. 5/F. § (1) bekezdése alapján nincs helye sommás eljárásnak.

A Hivatal feladat- és hatáskörét a MEKH Tv. 3. § (2) bekezdés a) pontja, 5/D. § (7) bekezdése, továbbá a GET 110. §, 127. § b) és s) pontjai, illetékességét a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 1. § (2) bekezdés b) pontja és 1. § (3) bekezdés b) pontja, illetve a MEKH Tv. 1. § határozza meg. Az eljárás speciális szabályait a GET és a MEKH Tv. tartalmazza.

Kelt: Budapest, elektronikus bélyegző szerint

dr. Juhász Edit
elnök
nevében és megbízásából

Králik Gábor
energetikáért felelős
elnökhelyettes

Melléklet: A jóváhagyásra benyújtott módosított ÜKSZ

Kapják: (kizárólag elektronikusan, hivatali kapuról cégkapura küldve)
FGSZ Földgázszállító Zrt. 1pld
Hivatal, Földgázipari Felügyeleti és Engedélyezési Osztály 1pld